



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Kanton Sarajevo-Grad Sarajevo
OPĆINA CENTAR SARAJEVO
OPĆINSKI NAČELNIK

P R A V I L N I K

**o provođenju pregovaračkog postupka s objavom obavještenja
o nabavci i pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o
nabavci**

Sarajevo, januar 2020. godine

Na osnovu člana 15. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 49/06, člana 25. i člana 69. Statuta Općine Centar - Prečišćen tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 23/04), u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.: 36/14) u daljem tekstu: Zakon, i na osnovu odredbi Pravilnika o javnim nabavkama broj: 002/A-49-721/19 iz mjeseca aprila 2019.godine, Općinski načelnik d o n o s i:

P R A V I L N I K

o provođenju pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci i pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci

I OPŠTE ODREDBE

Član 1.

(Predmet i svrha Pravilnika)

- (1) Ovim Pravilnikom se reguliše postupak provođenja pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci i pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci u skladu sa članom 20.-24. Zakona o javnim nabavkama.
- (2) Pregovarački postupak s objavom obavještenja o nabavci i pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci su „višefazni“ postupci, koji se koriste u izuzetnim zakonom predviđenim slučajevima.
- (3) Svrha provođenja postupaka navedenih u stavu (1) ovog člana je da se kroz fazu pregovaranja dostigne puna efikasnost u korištenju javnih sredstava.

II USLOVI ZA PRIMJENU PREGOVARAČKOG POSTUPKA S OBJAVOM OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 2.

(1) Osnovna pretpostavka da se pokrene procedura provođenja pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci i pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci je da se pretpostavka da se radi o izuzetku koji se može primijeniti samo pod ograničenim okolnostima.

(2) Provođenje pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci i pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci mora biti uvršteno u Plan javnih nabavki za tekuću godinu, uz pismeno obrazloženje razloga provođenja.

(3) Uslovi za primjenu pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci za nabavku roba, usluga ili radova, u skladu sa članom 20. Zakona o javnim nabavkama su:

- ako se u otvorenom ili ograničenom postupku ili u postupku takmičarskog dijaloga dobiju sve ponude koje ne ispunjavaju uslove kvalifikacije, a osnovni uslovi za dodjelu ugovora se nisu bitno promijenili, ugovorni organ nije obavezan ponovo objaviti obavještenje o nabavci, pod uslovom da pozove sve ponuđače, odnosno kandidate da otklone nedostatke u svojim ponudama, te svoje ponude učine prihvatljivima. Tu se radi o konverziji otvorenog/ograničenog postupka ili postupka takmičarskog dijaloga u pregovarački postupak;

- u izuzetnim slučajevima, kada zbog prirode robe, usluga ili radova ili zbog rizika povezanih s izvršavanjem predmeta nabavke nije moguće prethodno određivanje ukupne cijene;

- ako su predmet javne nabavke intelektualne usluge (usluge projektovanja) i usluge iz Aneksa II Dio A kategorije 6 Zakona o javnim nabavkama (finansijske usluge – usluge osiguranja, bankarske i investicijske usluge), čiji se opis predmeta nabavke ne može odrediti s dovoljnom preciznošću, pa ugovor nije moguće zaključiti izborom najpovoljnije ponude u otvorenom ili ograničenom postupku javne nabavke;

- ako su predmet javne nabavke radovi koji se izvode isključivo u istraživačke, testne ili razvojne svrhe, a ne s ciljem stjecanja dobiti ili povrata troškova istraživanja i razvoja.

III USLOVI ZA PRIMJENU PREGOVARAČKOG POSTUPKA BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 3.

(1) Pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci se primjenjuje kao izuzetak samo ako su za to ispunjeni propisani zakonski uslovi.

(2) Postupak se može provesti jedanput u odnosu na potpisani ugovor za robe, radove ili usluge, uz detaljno pismeno obrazloženje potrebe za provođenjem ovog postupka od strane ovlaštenih lica ispred Ugovornog organa, Ponuđača, i Nadzornog organa). Ukoliko se utvrdi da su ispunjeni svi zakonski uslovi, te dostavi opravdano obrazloženje svih naprijed navedenih, konačnu odluku o početku provođenja pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, donosi općinski načelnik.

(3) Ukoliko se radi o Okvirnom sporazumu, pregovarački postupak bez objave obavještenja se ne može provesti, već samo na osnovu potpisanog pojedinačnog ugovora.

(4) Uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci za nabavku roba, usluga ili radova, u skladu sa članom 21. Zakona o javnim nabavkama su:

(5) Članom 21. Zakona o javnim nabavkama propisani su uslovi kada ugovorni organ može ugovor o nabavci dodjeljivati putem pregovaračkog postupka, bez objave obavještenja o nabavci, i to:

- kada nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda nije dostavljena u otvorenom ili ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka,
- kada nijedan zahtjev za učešće u ograničenom postupku nije dostavljen ili nijedan kvalifikovani kandidat nije zatražio učešće u ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka,
- kada se iz suštinskih, dokazivih tehničkih ili umjetničkih razloga, ili iz razloga koji se odnose na zaštitu ekskluzivnih prava, ugovor može dodijeliti samo određenom dobavljaču,
- kada se izuzetno, zbog dokazivih razloga krajnje hitnosti, prouzrokovane događajima nepredvidivim za ugovorni organ, ne mogu ispoštovati Zakonom utvrđeni minimalni rokovi za otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak s objavom obavještenja. Okolnosti kojima se pravda izuzetna hitnost postupka ni u kom slučaju ne smiju se dovesti u vezu s ugovornim organom. Ovdje je bitno napomenuti da se

neblagovremeno pokretanje postupka nabavke od ugovornog organa, koje je rezultiralo istekom prethodnog ugovora prije nego što je nova procedura okončana, ne može smatrati razlogom krajnje hitnosti. Razlozi krajnje hitnosti uglavnom se odnose na situacije prouzrokovane prirodnim nepogodama (zemljotres, poplava, požar i sl.).

(7) Kako je pregovarački postupak bez objave obavještenja jedan od najmanje transparentnih postupaka, Zakon o javnim nabavkama, propisuje uslove za primjenu ovog postupka, posebno za robe, usluge i radove.

Član 4.

(1) Posebni uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja za nabavku **robe** propisani su članom 22. Zakona o javnim nabavkama. Pomenutim članom je definisano da ugovor o javnoj nabavci robe može da se zaključi u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja u sljedećim slučajevima:

- kada je roba koja se nabavlja proizvedena isključivo u svrhe: istraživanja, eksperimentisanja, proučavanja ili razvoja; ova odredba ne odnosi se na serijsku proizvodnju, s ciljem ostvarenja zarade ili nadoknade troškova istraživanja i razvoja,
- za dodatne isporuke od dobavljača iz osnovnog ugovora, koje su namijenjene ili kao djelimična zamjena redovnih isporuka ili ugradnje, ili kao proširenje postojećih isporuka ili ugradnje, ako bi promjena dobavljača obavezala ugovorni organ da nabavi robu koja ima drugačije tehničke karakteristike, što bi rezultiralo neskladom i nesrazmjerom, i dovelo do značajnih tehničkih poteškoća u funkcionisanju i održavanju, pod uslovom da vrijeme trajanja osnovnog ugovora kao i ugovora koji se ponavljaju ne smije biti duže od jedne godine i ne može preći 10% vrijednosti osnovnog ugovora,
- za robe koje se prodaju i kupuju na berzovnom tržištu,
- za robe pod izuzetno povoljnim uslovima kada se nabavljaju ili od privrednog subjekta koji je u postupku likvidacije svojih poslovnih aktivnosti ili od stečajnog povjerioca ili stečajnog upravnika u postupku stečaja ili od povjerioca po osnovu poslovnog aranžmana ili u sličnim postupcima.

Član 5.

(1) Posebni uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci **usluga** propisani su članom 23. Zakona o javnim nabavkama, kojim je definisano da ugovor o javnoj nabavci usluga može da se zaključi u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja u sljedećim slučajevima:

- u slučaju ugovora o javnoj nabavci usluga, kada postupak dodjele ugovora slijedi nakon postupka konkursa za izradu idejnog rješenja, provedenog u skladu s odredbama člana 33. i 34. Zakona, a ugovor se dodjeljuje pobjedniku, odnosno jednom od pobjednika konkursa, a u slučaju više pobjednika, svi pobjednici konkursa se pozivaju na učešće u pregovorima,
- u slučaju ugovora o javnoj nabavci usluga za dodatne usluge koje nisu uključene u prvobitno razmatrani projekt ili u prvobitno zaključeni ugovor, ali koje usljed nepredviđenih okolnosti postanu neophodne za izvršenje ili izvođenje u njima opisanih usluga i kada se takve dodatne usluge ne mogu tehnički ili ekonomski odvojiti od osnovnog ugovora bez većih nepogodnosti za ugovorni organ. Takav ugovor može se zaključiti s dobavljačem kojem je dodijeljen osnovni ugovor, a ukupna vrijednost ugovora dodijeljenih za dodatne usluge ne može preći 30% od vrijednosti osnovnog ugovora,
- za nove usluge koje predstavljaju ponavljanje sličnih usluga povjerenih dobavljaču kojem je ugovorni organ dodijelio raniji ugovor, uz uslov da su takve usluge u skladu s osnovnim projektom za koji je bio dodijeljen osnovni ugovor, nakon provedenog otvorenog ili ograničenog postupka. Na mogućnost provođenja ovog postupka

ugovorni organ je dužan ukazati pri provođenju otvorenog ili ograničenog postupka za osnovni projekt, a ukupne procijenjene troškove kasnijih usluga ugovorni organ uzima u razmatranje prilikom procjenjivanja vrijednosti javne nabavke. Ovaj postupak može se primijeniti samo u periodu od tri godine od dana zaključivanja osnovnog ugovora.

Član 6.

(1) Posebni uslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja za nabavku **radova** propisani su članom 24. Zakona o javnim nabavkama, kojim je definisano da se ugovor o javnoj nabavci radova može zaključiti u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja u sljedećim slučajevima:

- u slučaju ugovora o javnoj nabavci radova za dodatne radove koji nisu uključeni u prvobitno razmatrani projekt ili u prvobitno zaključeni ugovor, ali koji usljed nepredviđenih okolnosti postanu neophodni za izvršenje ili izvođenje u njima opisanih radova i kada se takvi dodatni radovi ne mogu tehnički ili ekonomski odvojiti od osnovnog ugovora bez većih nepogodnosti za ugovorni organ. Takav ugovor može se zaključiti s dobavljačem kojem je dodijeljen osnovni ugovor, a ukupna vrijednost ugovora dodijeljenih za dodatne radove ne može preći 20% od vrijednosti osnovnog ugovora,
- za nove radove koji predstavljaju ponavljanje sličnih radova povjerenih dobavljaču kojem je ugovorni organ dodijelio raniji ugovor, uz uslov da su takvi radovi u skladu s osnovnim projektom za koji je bio dodijeljen osnovni ugovor, nakon provedenog otvorenog ili ograničenog postupka. Na mogućnost provođenja ovog postupka ugovorni organ je dužan ukazati pri provođenju otvorenog ili ograničenog postupka za osnovni ugovor, a ukupne procijenjene troškove novih radova ugovorni organ uzima u razmatranje prilikom procjenjivanja vrijednosti javne nabavke. Ovaj postupak može se primijeniti samo u periodu od tri godine od dana zaključivanja osnovnog ugovora.

Član 7.

(1) Ako je na osnovu uslova za izbor pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci propisanih u članovima od 21. do 24. Zakona moguće, postupak se vodi s jednim ponuđačem uz poštivanje principa ZJN, izuzev u slučajevima iz člana 21. stav (1) tačke a) i b) (kada nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda nije dostavljena u otvorenom ili ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka i kada nijedan zahtjev za učešće u ograničenom postupku nije dostavljen ili nijedan kvalifikovani kandidat nije zatražio učešće u ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka) kada se postupak može voditi s više ponuđača.

IV TOK PREGOVARAČKOG POSTUPKA S OBJAVOM OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 8.

(1) Postupak pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci se pokreće po slijedećoj proceduri:

Plan nabavke/posebna odluka
Odluka/Rješenje o pokretanju postupka

Odluka/Rješenje o imenovanju komisije
Priprema TD za pretkvalifikaciju
Objava Obavještenja o nabavci Ustupanje pretkvalifikacione dokumentacije zainteresovanim kandidatima
Otvaranje zahtjeva za učešće (nije javno)
Provjera kvalifikacije kandidata
Obavještenje učesnicima u postupku o rezultatima kvalifikacije
Pozivanje kvalifikovanih kandidata da dostave početne ponude – nije definisano u Zakonu o javnim nabavkama, ali Agencija za javne nabavke BiH ima zvaničan stav
Dostavljanje početnih ponuda – nije definisano u Zakonu, ali Agencija za javne nabavke ima zvaničan stav
Otvaranje početnih ponuda (nije javno) – nije definisano u Zakonu, ali Agencija za javne nabavke ima zvaničan stav
Poziv za pregovore
Pregovori
Zapisnici s pregovora sa svakim pojedinačnim ponuđačem
Dostava TD za konačnu ponudu i poziv za dostavljanje konačnih ponuda
Javno otvaranje ponuda (čak i ako je učestvovao samo jedan ponuđač)
Izbor najuspješnijeg ponuđača
Objava obavještenja i dostava izvještaja Agenciji za javne nabavke

V TOK PREGOVARAČKOG POSTUPKA BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 9.

(1) Postupak pregovaračkog postupka bez objave objavom obavještenja o nabavci se pokreće po slijedećoj proceduri:

Plan nabavke/posebna odluka
Odluka/rješenje o pokretanju postupka
Odluka/Rješenje o imenovanju komisije
Priprema TD za pretkvalifikaciju
Objava informacija o postupku na internetskoj stranici Ugovornog organa – TD dostupna za sve zainteresovane kandidate/ponuđače
Otvaranje zahtjeva za učešće (nije javno)
Provjera kvalifikacije kandidata
Sačinjavanje zapisnika i dostavljanje nekvalifikovanim kandidatima
Poziv kvalifikovanim kandidatima za dostavljanje početne ponude
Dostavljanje početnih ponuda
Otvaranje početnih ponuda (nije javno)
Poziv za pregovore
Pregovori
Zapisnici s pregovora sa svakim pojedinačnim ponuđačem
Poziv za dostavljanje konačnih ponuda

Otvaranje konačnih ponuda (javno) – ako su pozvana dva ili više ponuđača
Izbor najuspješnijeg ponuđača
Objava dobrovoljnog ex ante obavještenja o transparentnosti – opcija
Obavještenje učesnicima i izvještaj AJN

VI POČETAK PREGOVARAČKOG POSTUPKA S OBJAVOM OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 10.

- (1) Da bi se mogao provesti pregovarački postupak s objavom obavještenja o nabavci, nabavka mora biti predviđena u Planu nabavki, a ako nije, donosi se posebna odluka propisana članom 17. stav (1) Zakona.
- (2) I u slučajevima krajnje hitnosti donosi se posebna odluka ili mijenja Plan nabavki.
- (3) Nakon donošenja navedenih odluka iz tačke (2) ovog člana, obaveza Ugovornog organa da donese Odluku/Rješenje u skladu s članom 18. Zakona, koja mora da sadrži slijedeće:
- zakonski osnov za provođenje postupka javne nabavke;
 - predmet javne nabavke;
 - procijenjenu vrijednost javne nabavke;
 - podatke o izvoru – načinu finansiranja;
 - vrstu postupka javne nabavke.
- (4) Budući da se u odluci ili rješenju o pokretanju postupka obavezno navodi i podatak o izvoru – načinu finansiranja ugovora, prije početka konkretnog postupka nabavke treba da budu obezbijeđena i finansijska sredstva.

VI POČETAK PREGOVARAČKOG POSTUPKA BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 11.

- (1) Da bi se mogao provesti pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci, nabavka mora biti predviđena u Planu nabavki, a ako nije, donosi se posebna odluka propisana članom 17. stav (1) Zakona.
- (2) I u slučajevima krajnje hitnosti donosi se posebna odluka ili mijenja Plan nabavki.
- (3) Nakon donošenja navedenih odluka iz tačke (2) ovog člana, obaveza Ugovornog organa da donese Odluku/Rješenje u skladu s članom 18. Zakona, koja mora da sadrži slijedeće:
- zakonski osnov za provođenje postupka javne nabavke;
 - predmet javne nabavke;
 - procijenjenu vrijednost javne nabavke;
 - podatke o izvoru – načinu finansiranja;
 - vrstu postupka javne nabavke.

(4) U slučaju pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, Ugovorni organ navodi u odluci o pokretanju postupka osnovanost i detaljno obrazloženje za primjenu ovog postupka. Sastavni dio odluke može biti i navod kome će tenderska dokumentacija biti dostavljena i razlozi za upućivanje tenderske dokumentacije tim ponuđačima.

VII TENDERSKA DOKUMENTACIJA

Član 12.

(1) Kod pregovaračkog postupka s objavom i bez objave obavještenj o nabavci, nakon ispunjenja opštih pretpostavki za započinjanje postupka nabavki (plan nabavki i odluka o pokretanju postupka), počinje izradom tenderske dokumentacije (poziva za učešće).

Uslovi za kvalifikaciju (član 45. Zakona) moraju se obavezno utvrditi i samo kvalifikovani ponuđači mogu učestvovati.

(2) Izuzetak je ako ugovorni organ nabavlja robe, usluge ili radove putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci (u uslovima krajnje hitnosti prema članu 21. stav (1) tačka d) ZJN, ili robe pod izuzetno povoljnim uslovima prema članu 22. stav (1) tačka d) ZJN), tada nije obavezno postavljanje svih kvalifikacionih uslova iz člana 45.

(3) Prema članu 28. stav (3) ZJN, u slučajevima nabavki putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, ugovorni organ obavezan je da postavi uslov i traži odgovarajući dokaz samo da ponuđač nije u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organizovanog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu s važećim propisima u BiH ili zemlji u kojoj je registrovan.

VIII OBJAVA OBAVJEŠTENJA/OSNOVIH INFORMACIJA O POSTUPKU

Član 13.

(1) Kod pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci ugovorni organ je dužan da objavi obavještenje o nabavci, dok kod pregovaračkog postupka bez objave obavještenja ugovorni organ ima obavezu samo da objavi informacije o postupku na svojoj internetskoj stranici tako što će tendersku dokumentaciju učiniti dostupnom za sve zainteresovane kandidate/ponuđače.

IX OBJAVA OBAVJEŠTENJA ZA PREGOVARAČKI POSTUPAK S OBJAVOM OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 14.

(1) Objava Obavještenja o nabavci vrši se na Portalu nabavki, dok se sažetak Obavještenja objavljuje u „Službenom listu BiH“.

(2) Za postupke u kojima je procijenjena vrijednost nabavke veća od vrijednosnih razreda iz člana 14. stav (2) i (3) ZJN, ugovorni organ dužan je dodatno oglasiti i sažetak obavještenja na engleskom jeziku, shodno stavu (5) istog člana.

(3) U skladu s članom 36. stav (3) ZJN, ugovorni organ može obavještenje o nabavci i dodatno objaviti u drugim publikacijama ili na internetskim stranicama, pod uslovom da se takva obavještenja ne smiju objaviti prije objave na Portalu nabavki, niti smiju sadržavati druge informacije, osim onih objavljenih na Portalu nabavki.

(4) Članom 40. stav (4) i stav (2) tačka a) ZJN propisano je da je rok za dostavu zahtjeva za učešće u pregovaračkom postupku s objavom obavještenja o nabavci:

- za vrijednosni razred definisan u članu 14. stav (4) ZJN, minimalno 15 dana od dana slanja obavještenja o nabavci na objavu na Portal nabavki.
- za vrijednosni razred iz člana 14. stav (2) i (3) minimalno 30 dana od dana slanja obavještenja na objavu na Portal nabavki.

(5) Minimalni rok za prijem zahtjeva za učešće ne može se skratiti ni po jednoj osnovi.

X OBJAVA OSNOVNIH INFORMACIJA ZA PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA O NABAVCI

Član 15.

(1) U skladu s članom 28. stav (4) ZJN ugovorni organ obavezan je da objavi na svojoj internetskoj stranici informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci koji namjerava provoditi, tako što će tendersku dokumentaciju učiniti dostupnom za sve zainteresovane kandidate/ponuđače.

(2) Ova odredba se primjenjuje i kada na učešće u pregovaračkom postupku bude pozvan samo jedan ponuđač, u cilju zadovoljenja principa transparentnosti.

(3) Zahtjev iz ovog stava člana 28. ZJN bit će zadovoljen i ako ugovorni organ na svojoj internetskoj stranici da kratko saopštenje da provodi pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci za konkretan predmet nabavke, te da je za sve zainteresovane subjekte tenderska dokumentacija dostupna na pismeni zahtjev na: adresi ugovornog organa, internetskoj stranici, da će biti dostavljena u elektronskoj formi u nepromjenjivom obliku itd. Druga opcija je da se tenderska dokumentacija postavi na internetsku stranicu ugovornog organa.

XI OTVARANJE ZAHTJEVA ZA UČEŠĆE

Član 16.

(1) Nakon isteka roka za dostavu zahtjeva za učešće, Komisija za javne nabavke vrši otvaranje istih.

(2) Kod provođenja pregovaračkog postupka s objavom i kod pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci otvaranje zahtjeva nije javno, kako ne bi bio narušen princip konkurencije.

XII PROVJERA KVALIFIKACIJE KANDIDATA

Član 17.

(1) Nakon otvaranja zahtjeva za učešće, Komisija za javne nabavke provjerava da li su kandidati dostavili kvalifikacionu dokumentaciju u skladu sa zahtjevima iz poziva za učešće.

(2) Komisija je dužna da vodi računa o kvalifikacionoj dokumentaciji, obzirom da postoji određena razlika u zavisnosti od toga da li se radi o pregovaračkom postupku s objavom obavještenja o nabavci ili pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci.

(3) Pregovarački postupak s objavom obavještenja o nabavci, u skladu sa članom 27. tačka c) ZJN, ugovorni organ obavještava učesnike u postupku o rezultatima pretkvalifikacije. Kako se ovdje odlučuje o pojedinačnim pravima, kandidati imaju pravo na žalbu, u skladu s članom 101. tačka d) ZJN, i to najkasnije 10 dana po prijemu odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu iz javne nabavke u odnosu na postupak pregleda i ocjene sposobnosti, te postupak pregleda, ocjene i izbora najpovoljnijeg ponuđača.

(4) Pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci, Komisija za javne nabavke zapisnički konstatuje da li se/su se kandidat/kandidati kvalifikovao/kvalifikovali za daljnje

faze postupka, i o rezultatima kvalifikacija, u skladu s članom 28. stav (2) ZJN, obavještava učesnika/učesnike u postupku. Kako se i ovdje odlučuje o pojedinačnim pravima, kandidati imaju pravo na žalbu, u skladu s članom 101. tačka d) ZJN, i to najkasnije 10 dana po prijemu odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu iz javne nabavke u odnosu na postupak pregleda i ocjene sposobnosti te postupak pregleda, ocjene i izbora najpovoljnijeg ponuđača.

(5) Ako pozvani kandidat ili nijedan kandidat nije dostavio kvalifikovanu ponudu, postupak se poništava u skladu s članom 69. stav (2) tačka b) Zakona.

XII POZIVI KVALIFIKOVANIM KANDIDATIMA

Član 18.

(1) Kod pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci, Zakonom o javnim nabavkama nije definisan poziv za dostavu inicijalnih (početnih) ponuda, ali je Agencija za javne nabavke dala zvaničan stav: „Ugovorni organ prilikom pripreme tenderske dokumentacije za pregovarački postupak s objavom obavještenja će zahtijevati od kandidata početnu/inicijalnu ponudu, u skladu s članom 27. b) i c), osim u slučaju člana 20. stav (1) a)“, jer je početna ponuda osnov za pregovaranje.

(2) Kod pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, članom 28. stav (5) ZJN, definisano je da se kvalifikovani kandidati pozivaju da dostave početne ponude.

XIII OTVARANJE POČETNIH PONUDA I PREGOVORI

Član 19.

(1) Otvaranje početnih ponuda kod pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci i kod pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, nije javno kako ne bi bio narušen princip konkurencije.

(2) Pregovori se vode sa svakim kandidatom/ponuđačem odvojeno. Teme pregovora mogu da budu tehnički, ekonomski, pravni i drugi aspekti ugovora ili okvirnog sporazuma.

(3) Tokom pregovora, svakom ponuđaču se postavljaju isti zahtjevi i daju iste informacije. Nijedna informacija dobijena od ponuđača, a takođe ni informacije o rješenjima koja su predložili ponuđači, ne mogu da se otkriju trećim licima bez prethodne saglasnosti tog ponuđača.

(4) U skladu s članom 27. tačka e) i članom 28. tačka (5) ZJN, tokom pregovora se obavezno vode zapisnici koje potpisuju obje strane, i komisija i ponuđač nakon okončanih pregovora.

XIV POZIV ZA DOSTAVLJANJE KONAČNIH PONUDA I OTVARANJE PONUDA

Član 20.

(1) Kod pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci poziv za dostavljanje ponuda može da sadrži samo podatke o krajnjem roku za dostavu ponuda i otvaranje ponuda ili i podatke o konačnim zahtjevima ugovornog organa u vezi s predmetom nabavke ili nekim od uslova ugovora, u zavisnosti od rezultata pregovora.

(2) ZJN nije određen minimalan rok za dostavu konačnih ponuda, te ovaj rok utvrđuje ugovorni organ, ali potrebno je voditi računa o tome da taj rok bude adekvatan i da omogućiti svim učesnicima da pripreme svoje ponude na konkurentan način.

(3) Ugovorni organ obavezan je da predvidi i održi javno otvaranje ponuda i ako je u pregovaračkom postupku učestvovao samo jedan ponuđač.

(4) Kod pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, u skladu s članom 28. stav (5) ZJN konačnu ponudu može dostaviti samo jedan ili više ponuđača koje je ugovorni organ pozvao na dostavu. Sadržaj i ovog poziva zavisiće od obima informacija koje je ugovorni organ dostavio ponuđaču/ponuđačima uz zahtjev za učešće, kao i od rezultata pregovora, pa tako i on može da sadrži samo podatke o krajnjem roku za dostavu ponuda, kao i načinu otvaranja ponuda (da li će biti javno ili će biti zatvorenog tipa ili i podatke o konačnim zahtjevima ugovornog organa u vezi s predmetom nabavke ili nekim od uslova ugovora).

(5) U skladu s članom 28. stav (6) ZJN, ugovorni organ obavezan je predvidjeti javno otvaranje ponuda samo ako su dva ili više ponuđača pozvana da dostave konačne ponude.

XV IZBOR NAJUSPJESNIJEG PONUĐAČA

Član 21.

(1) Donošenje odluke o izboru/poništenju i obavještanje ponuđača vrši se u skladu s članovima 70. i 71. ZJN, za pregovaračkog postupka s objavom obavještenja o nabavci, kao i za pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci, kojim je definisano sljedeće:

- Ugovorni organ donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluku o poništenju postupka nabavke u roku koji je određen u tenderskoj dokumentaciji kao rok važenja ponude, a najkasnije u roku od sedam dana od dana isteka važenja ponude, odnosno u produženom periodu roka važenja ponuda, u skladu s članom 60. stav (2) ZJN i istu dostavlja kandidatima/ponuđačima u roku od tri dana, a najkasnije u roku od sedam dana od dana donošenja odluke, i to: elektronskim sredstvom ili putem pošte ili neposredno, te iste objavljuje na svojoj internetskoj stranici, ako je ima, i to istovremeno s upućivanjem odluka ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke.
- Ugovorni organ dužan je istovremeno, a najkasnije u roku od sedam dana od dana donošenja odluke, pismeno obavijestiti kandidate/ponuđače koji su blagovremeno podnijeli zahtjeve ili ponude o odlukama koje su donesene u pogledu pretkvalifikacije, ocjene ponuda ili poništenja postupka, i dužan je uz obavještenje o rezultatima postupka dostaviti i odgovarajuću odluku iz člana 70. ZJN (odluku o izboru/poništenju postupka) i zapisnik o ocjeni ponuda iz člana 65. stav (2) ZJN.
- Rok za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci je 10 dana od dana objave dobrovoljnog ex ante obavještenja o transparentnosti, ako je isto objavljeno, i 30 dana od dana objave obavještenja o dodjeli ugovora, ako dobrovoljno ex ante obavještenja o transparentnosti nije objavljeno.

XVI OGLAŠAVANJE

Član 22.

(1) Kod pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci ZJN je predviđeno da ugovorni organ nakon izbora ponude može objaviti dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti (član 28. stav (7)).

(2) U dobrovoljnom ex ante obavještenju o transparentnosti u slučaju provođenja pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci obrazlaže se ispunjenje uslova za primjenu ovog postupka i izražava se namjera zaključivanja ugovora.

(3) Najveća prednost objavljivanja dobrovoljnog ex ante obavještenja o nabavci je u skraćanju žalbenih rokova. Naime, članom 101. stav (4) ZJN propisano je da se u pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci žalba izjavljuje najkasnije:

a) 10 dana od dana objavljivanja dobrovoljnog ex ante obavještenja o transparentnosti, ako je ovo obavještenje objavljeno;

b) 30 dana od dana objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora, ako dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti nije objavljeno.

(4) Članom 111. stav (3) ZJN propisano je da ugovor o javnoj nabavci neće biti predmet poništenja od Kancelarije/Ureda za razmatranje žalbi ako je ugovorni organ imao opravdane razloge da smatra da su ispunjeni preduslovi za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, ako je objavio dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti, i ako ugovor nije zaključen prije isteka roka od 15 dana po objavi tog obavještenja.

(5) Članom 74. stav (1) ZJN propisano je da ugovorni organi za pregovarački postupak s objavom i bez objave obavještenja o nabavci objavljuje obavještenje o dodjeli ugovora, i to u roku od 30 dana od dana zaključivanja konkretnog ugovora. Posebno dostavljanje izvještaja o provedenom postupku nije potrebno, jer je članom 9. stav (1) Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima nabavki u informacijskom sistemu e-Nabavke, propisano da se objavom obavještenja o dodjeli ugovora smatra da je dostavljen i izvještaj Agenciji za javne nabavke.

(6) U skladu s članom 75. stav (2) ZJN, nakon što ugovorni organ dostavi izvještaj Agenciji za javne nabavke, dužan je na svojoj internetskoj stranici, ako je ima, objaviti osnovne elemente ugovora.

XVIII ZAVRŠNE ODREDBE

Član 23.

(Stupanje Pravilnika na snagu)

Pravilnik se primjenjuje od dana donošenja, a stupa na snagu narednog dana od objavljivanja na oglasnoj ploči Općine Centar Sarajevo.

Broj: 02-11-667/20

Sarajevo, 24-01-2020 godine

