



Broj: 02-11-5103/21
Sarajevo: 10-11-2021 godine

Na osnovu člana 70. stav (4) i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14), člana 69. Statuta Općine Centar Sarajevo – Prečišćeni tekst («Službene novine Kantona Sarajevo», br. 23/04), u skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH Filijala Mostar broj: JN2-03-07-1-2857-7/21 od 04.11.2021.godine, a u vezi žalbenog postupka javne nabavke – Sukcesivna isporuka sredstava za čišćenje i održavanje higijene u 2022.godini, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, Obavještenje o nabavci broj: 848-7-1-155-3-111/21 od 28.09.2021.godine, na prijedlog Službe za javne nabavke, zajedničke poslove i informatiku, Općinski načelnik d o n o s i

O D L U K U

o poništenju postupka javne nabavke – sukcesivna isporuka sredstava za čišćenje i održavanje higijene u 2022.godini

I Poništava se Tenderska dokumentacija broj: u postupku javne nabavke – Sukcesivna isporuka sredstava za čišćenje i održavanje higijene u 2022.godini, zajedno sa Obavještenjem o nabavci broj: 848-7-1-155-3-111/21 od 28.09.2021.godine.

II Ova Odluka objavit će se na web-stranici Općine Centar: www.centar.ba, istovremeno s upućivanjem iste svim potencijalnim ponuđačima koji su preuzeli Tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki, shodno članu 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke – Sukcesivna isporuka sredstava za čišćenje i održavanje higijene u 2022.godini, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, Obavještenje o nabavci broj: 848-7-1-155-3-111/21 od 28.09.2021.godine pokrenut je dana 28.09.2021.godine. Na Tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavku uložena je žalba od strane potencijalnog ponuđača „PENNY PLUS“ d.o.o. Sarajevo, te je ista kao neosnovana sa kompletnim spisom sa izjašnjenjem od strane Ugovornog organa dostavljena Uredu za razmatranje žalbi BiH Filijala/Podružnica Mostar. Ured za razmatranje žalbi BiH Filijala/Podružnica Mostar dana 04.11.2021.godine u žalbenom postupku je žalbu potencijalnog ponuđača djelimično usvojio, te poništio Tendersku dokumentaciju broj: 02-11-5103/21 od 28.09.2021. godine, zajedno sa Obavještenjem o nabavci broj: 848-7-1-155-3-111/21 od 28.09.2021.godine. Poništenjem ovih akata, poništen je postupak predmetne nabavke.

Imajući u vidu da je rješenje Ureda za razmatranje žali BiH Filijala/Podružnica Mostar, konačno i izvršno, Ugovorni organ donosi akt da se poništi Tenderska dokumentacija broj: 02-11-5103/21 od 28.09.2021. godine, zajedno sa Obavještenjem o nabavci broj: 848-7-1-155-3-111/21 od 28.09.2021.godine

Iz navedenih razloga, u skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH, Filijala/Podružnica Mostar, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema konačnog i izvršnog rješenja Ureda za razmatranje žalbi BiH Filijala/ Podružnica Mostar.

Prilog: Rješenje Ureda za razmatranje žalbi BiH Filijala/ Podružnica Mostar broj: JN2-03-07-1-2857-7/21 od 04.11.2021.godine



OPŠTINSKI NAČELNIK

Srdan Mandić

Dostaviti:

1. Žalitelju - potencijalnom ponuđaču „PENNY PLUS d.o.o. Sarajevo, Ul. Igmanska bb 71 320 Vogošća
2. Svim potencijalnim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju sa Portala javnih nabavki
3. Služba za javne nabavke, zajedničke poslove i informatiku x2
4. Evidenciji

08-11-2021



Predspis Priklopljen i ...
dostavljen dana ...

Бр: 11-5103/1

Сарајево, 26.09.21

02 45
BOSNA I HERCEGOVINA

URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-2857-7/21

Мостар: 04.11.2021. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби понуђача PENNY plus д.о.о. Сарајево број: 10/02-1/21 од 02.10.2021. године, изјављеној на Тендерску документацију у поступку јавне набавке – Сукцесивна испорука средстава за чишћење и одржавање хигијене у 2022. години, уговорног органа општина Центар Сарајево, на основу члана 93. став (7), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ” број 39/14), на сједници Вијећа I одржаној дана 04.11.2021. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. **Усваја се жалба** понуђача PENNY plus д.о.о. Сарајево број: 10/02-1/21 од 02.10.2021. године, **и поништава се:**
Тендерска документација у поступку јавне набавке – Сукцесивна испорука средстава за чишћење и одржавање хигијене у 2022. години, заједно са Обавјештењем о набавци број: 848-7-1-155-3-111/21 од 28.09.2021. године објављеном на Порталу јавних набавки.
2. О поврату средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијет ће посебно рјешење.

Образложење

Уговорни орган општина Центар Сарајево (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је конкурентским захтјевом поступак јавне набавке – Сукцесивна испорука средстава за чишћење и одржавање хигијене у 2022. години, за који је Обавјештење о набавци број: 848-7-1-155-3-111/21 објављено на Порталу јавних набавки дана 28.09.2021. године.

На Тендерску документацију у предметном поступку јавне набавке, жалбу је изјавио понуђач PENNY plus д.о.о. Сарајево, коју је уговорни орган, поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена дана 15.10.2021. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 26.10.2021. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Уговорни орган правећи тендерску документацију у предметној јавној набавци битно повриједио одредбе Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда, и то како слиједи:

У тендерској документацији тачком VI додатне информације, у напомени навели сте сљедеће: "Напомена: Сваки понуђач је дужан потписати Антикорупцијску изјаву која је саставни дио тендерске документације складу са Правилником о јавним набавкама број: 02-49-713 од 03.04.2018. године. Понуда мора да садржи потписану Антикорупцијску изјаву".

Услов који сте поставили као квалификациони, нема никакве везе са понуђачима, односно интерни Правилник Опћине Центар Сарајево није обавезујући за понуђаче, нити исти одговарају за поступке комисије за јавне набавке.

Није нам јасно како ће понуђач бити сагласан за поступке комисије за јавне набавке, односно за сљедеће: "Ми, ниже наведени учесници у поступку јавне набавке: сукцесивна набавка и испорука средстава за чишћење и одржавање хигијене у 2022. години, број: 02-11-5103/21, под кривичном, материјалном и моралном одговорношћу, изјављујемо: Да ћемо у свим фазама поступка јавне набавке по овом тендеру (од момента припреме тендерске документације до момента окончања набавке роба, услуга или радова, те истека гарантних рокова за добро извршење уговорених послова) радити савјесно и непристрасно у складу са Законом о јавним набавкама, другим законима и подзаконским прописима, те дати свој допринос транспарентности поступка у циљу избора најповољнијег добављача и спрјечавања штете при кориштењу јавних средстава.

Да ћемо се активно и непосредно супроставити свакој могућој радњи коруптивне природе која би могла неосновано утицати на доношење неутемељене одлуке у корист неког од учесника поступка јавне набавке и тако повриједити јавни интерес, односно неоправдано омогућити неосновано срицање имовинске или друге користи било којем учеснику овог поступка.

Да ћемо без одлагања пријавити органима полиције, тужилаштва и Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције сваки притисак, изнуду, уцјену, обећавање или давање новчане или друге имовинске накнаде, односно друге врсте користи у поступку јавне набавке.

Читав текст антикорупцијске изјаве се у потпуности односи на комисију за јавне набавке, односно за упосленике Опћине Центар Сарајево. Сходно томе, уговорни орган доводи у неповољан положај понуђаче, који морају потписати изјаву за коју не могу гарантовати поступке комисије, нити знамо ко ће бити у комисији.

Самим тим, не можемо се обавезати на предње наведене радње одабране комисије за јавне набавке. Уговорни орган треба ову антикорупцијску изјаву оставити интерно за комисију која би требала исту потписати прије отварања понуда за предметне набавке, без икаквог незаконитог обавезивања понуђача, да прихвати чињенице за које има недовољне информације, да би потписом стајали иза исте.

У анексу 2 - Образац за цијену понуде

- Ставка 12 - Спреј за суху дезинфекцију руку са пумпицом антисептик/дезинфицијенс, 11 (100 грама отопине активне твари етанола 96%-40 гр;изопропанола-30 гр;

ортофенилфенола 0,1 гр.);

- Ставка 49 - Кесе за усисивач "Karcher" Т 10/1 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 50 - Кесе за усисивач "Karcher" WD2 5/1 1.629-760.0 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 51 - Кесе за усисивач „Samsung" VCC 4135S37 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 52 - Кесе за усисивач «LG» 3300 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 57 - Брисач пода са микро влакнима (брисач + крпа) брисач висина минимум 115 цм, дужина минимум 50 цм, ширина минимум 13 цм, крпа-минимум дужина 54 цм и ширина минимум 17.цм;
- Ставка - 67 - Кесе за усисивач - Gruber 406 5/1 са микроподлогом двослојни;
- Ставка 68 - Кесе за усисивач Karcher Professional T7/1 Classic, T8/1L, T11/1 Classic, Prot200

Законом о јавним набавкама БиХ у члану 54. (Техничке спецификације) став 9 "Осим ако није оправдано предметом набавке, у техничкој спецификацији не смије се упутити на одређеног произвођача, на поријекло или на посебан поступак, на марке, патенте, типове или одређено поријекло ако би се тиме погодновало или искључили одређени господарски субјекти или одређени производи. Такве напомене изнимно су допуштене ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво описати, али се без изнимке морају означити додатком "или еквивалент". Непознавање предмета набавке не ослобађа уговорни орган обавезе дефинирања предмета набавке на стварно конкурентској основи."

Евидентно је да се уговорни орган није обазирао на законске одредбе, те је грубо прекршио Закон о јавним набавкама, наводећи произвођаче, иако је то недопустиво сходно законским одредбама,

Сходно наведеном, Уговорни орган треба да поступи на основу члана 101. Став (1) тачка б Закона о јавним набавкама, те да исправи грешке, измијени спорне тачке тендерске документације, а све у духу Закона о јавним набавкама и транспарентног трошења јавних средстава

Напомене ради, уговорни орган треба да поштује члан 3 Закона о јавним набавкама БиХ који гласи: "Уговорни орган дужан је да поступа транспарентно, да се у поступку јавне набавке према кандидатима/понуђачима понаша једнако и недискриминирајуће, на начин да осигура правичну и активну конкуренцију, с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези с предметом набавке и његовом сврхом." Циљ који се жели постићи примјеном принципа у поступцима јавних набавки су прије свега добијање најбоље вриједности за јавни новац, отварање тржишта, једнак третман под истим условима за привредне субјекте у тржишној привреди. Принцип једнаког третмана значи приказ основног принципа једнакости који обезбјеђује понуђачу да у истој ситуацији буду једнако третирани. Захтјев једнаког третмана није само формалан, већ захтјева и практичну примјену односно да неједнакост не смије бити у пракси. Беспредметно је наглашавати важност члана 3. Закона о јавним набавкама БиХ. Такођер, може се констатовати да је овај члан у потпуности усаглашен са Директивама (чл.10 Директиве 2004/17, чл.2 Директиве 2004/18). Принципи који су дефинисани Директивама ЕУ и овим Законом су ОСНОВНИ принципи на којима се МОРАЈУ темељити сви поступци јавних набавки које проводе уговорни органи. Током цијелог провођења поступка јавне

набавке уговорни органи су ДУЖНИ поштовати ове принципе те су они добра водила у случајевима који нису дефинисани Законом.

Сходно наведеном Уговорни орган треба да поступка на основу члана 100. Став (3) тачка Закона о јавним набавкама, те да исправи грешке, измијени спорне тачке тендерске документације, а све у духу Закона о јавним набавкама и транспарентног трошења јавних средстава.“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

Први жалбени навод жалитеља није основан, из разлога што је Уговорни орган јасно дефинисао обавезу потписивања антикорупцијске изјаве која је прописана одредбом члана 16. став (6) Правилника о јавним набавкама Опћине Центар Сарајево 02/А-49-721. Правилник о јавним набавкама је интерни акт и обавезује све актере односно учеснике у поступку јавних набавки. Наведено је засновано на конкретним активностима и мјерама Опћине Центар Сарајево које имају за циљ спречавање свих облика корупције у процесу јавних набавки. Антикорупцијске мјере управо осигуравају једнак третман понуђача у поступцима јавних набавки, отворену тржишну конкуренцију, те очување интегритета субјеката учесника у поступцима јавним набавки као што су чланови комисија, државни службеници за послове јавних набавки и др. Наглашавамо да достављање ове изјаве од кандидата/понуђача не захтијева никакве додатне активности нити трошкове који би отежавали сачињавање понуде, обзиром да се на истој захтијева само потпис и печат овлаштене особе. Тврдња жалитеља да се понуђач доводи у неповољан положај потписивањем изјаве је апсолутно неприхватљива. Жалитељ очигледно није схватио саму форму и садржај антикорупцијске изјаве. Сваки од субјеката који су обавезни потписати изјаву се посебно потписују на изјави. Самим тим, потписивањем изјаве која се налази у тендерској документацији понуђач апсолутно не може одговорати за друге потписнике изјаве. Уговорни орган има могућност да поред основних докумената за учешће у поступцима јавних набавки захтијевати и друге акте који су примјерени понуђачима. Сви поступци јавне набавке односно све тендерске документације које проводи Опћина Центар од момента објаве интерног Правилника о јавним набавкама тј. од 12.04.2019.године до данас, су обхватале Антикорупцијску изјаву.

Други жалбени навод Жалитеља није основан, из разлога, што је Жалитељ потпуно погрешно схватио тражени опис производа под тачкама 12, 49, 50, 51, 52, 57, 67 и 68. Наиме, уговорни орган уопште није навео марке филтер врећица него марке усисивача за који ће се филтер врећица користити, а које уговорни орган већ посједује. Дакле, наведене робне марке и назив произвођача се односе на усисиваче, а не на филтер врећице. Што се тиче ставке 12. Обрасца за цијену понуде (Спреј за суху дезинфекцију руку) уговорном органу није јасно на шта се конкретно жалитељ жали. Уколико жалитељ указује на састав самог производа, то је сасвим неоправдано и површно обзиром да се у конкретном случају ради о производу посебне односно медицинске намјене који долази директно у контакт са кожом апликанта. Уговорни орган сматра да је састав наведеног производа одређен строгим нормама којима се омогућава сигурна примјена истог. Свако одступање од наведеног може довести у ризик од угрожавања здравља и живота корисника производа. Уговорни орган је у техничким спецификацијама дао све елементе на основу којих се може понудити еквивалентан производ уколико сматра да се наведеним указује на одређеног произвођача или робну марку. Елементи за одређивање еквивалента су управо састав траженог производа којим

се осигурава највиши ниво дезинфекције а истовремено сигурна примјена од стране апликанта. Потенцијалном понуђачу је дозвољено да понуди производ било којег понуђача или робне марке, али који је траженог оптималног састава јер се тиме осигурава, како и сам жалитељ истиче, најбоља вриједност за јавни новац. Стандард најбоље вриједности који закон не дефинише за овај уговорни орган значи за јавни новац набавити најбољи производ који ће бити сигуран за његове крајње кориснике.“

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-2857-4/21 од 20.10.2021. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног изјашњења на исто. Жалилац није доставио одговор на изјашњење уговорног органа.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је дјелимично основана.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

У првом жалбеном наводу жалилац наводи да је уговорни орган правећи тендерску документацију у предметној јавној набавци битно повриједио одредбе Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда, и то како слиједи:

У тендерској документацији тачком VI додатне информације, у напомени навели сте сљедеће: "Напомена: Сваки понуђач је дужан потписати Антикорупцијску изјаву која је саставни дио тендерске документације складу са Правилником о јавним набавкама број: 02-49-713 од 03.04.2018. године. Понуда мора да садржи потписану Антикорупцијску изјаву".

Услов који сте поставили као квалификациони, нема никакве везе са понуђачима, односно интерни Правилник Општине Центар Сарајево није обавезујући за понуђаче, нити исти одговорачу за поступке комисије за јавне набавке.

У Изјашњењу на жалбу уговорни орган наводи:

„ Први жалбени навод жалитеља није основан, из разлога што је Уговорни орган јасно дефинисао обавезу потписивања антикорупцијске изјаве која је прописана одредбом члана 16. став (6) Правилника о јавним набавкама Општине Центар Сарајево 02/А-49-721. Правилник о јавним набавкама је интерни акт и обавезује све актере односно учеснике у поступку јавних набавки. Наведено је засновано на конкретним активностима и мјерама Општине Центар Сарајево које имају за циљ спречавање свих облика корупције у процесу јавних набавки. Антикорупцијске мјере управо осигуравају једнак третман понуђача у поступцима јавних набавки, отворену тржишну конкуренцију, те очување

интегритета субјеката учесника у поступцима јавним набавки као што су чланови комисија, државни службеници за послове јавних набавки и др. Наглашавамо да достављање ове изјаве од кандидата/понуђача не захтијева никакве додатне активности нити трошкове који би отежавали сачињавање понуде, обзиром да се на истој захтијева само потпис и печат овлаштене особе. Тврдња жалитеља да се понуђач доводи у неповољан положај потписивањем изјаве је апсолутно неприхватљива. Жалитељ очигледно није схватио саму форму и садржај антикорупцијске изјаве. Сваки од субјеката који су обавезни потписати изјаву се посебно потписују на изјави. Самим тим, потписивањем изјаве која се налази у тендерској документацији понуђач апсолутно не може одговорати за друге потписнике изјаве. Уговорни орган има могућност да поред основних докумената за учешће у поступцима јавних набавки захтијевати и друге акте који су примјерени понуђачима. Сви поступци јавне набавке односно све тендерске документације које проводи Опћина Центар од момента објаве интерног Правилника о јавним набавкама тј. од 12.04.2019.године до данас, су обхватале Антикорупцијску изјаву.“

Овај орган је увидом у тачку VI (додатне информације) тендерске документације утврдио да је уговорни орган у истој између осталог прописао сљедеће:

Напомена: Сваки понуђач је дужан потписати Антикорупцијску изјаву која је саставни дио тендерске документације складу са Правилником о јавним набавкама број: 02-49-713 од 03.04.2018. године. Понуда мора да садржи потписану Антикорупцијску изјаву.

Даљим увидом у тендерску документацију, утврђено је да је уговорни орган Анексом 7. прописао образац антикорупцијске изјаве на сљедећи начин:

„Ми, ниже наведени учесници у поступку јавне набавке: **сукцесивна набавка и испорука средстава за чишћење и одржавање хигијене у 2022. години**, број: 02-11-5103/21, под кривичном, материјалном и моралном одговорношћу, изјављујемо:

1. Да ћемо у свим фазама поступка јавне набавке по овом тендеру (од момента припреме тендерске документације до момента окончања набавке **роба**, услуга или радова, те истека гарантних рокова за добро извршење уговорених послова) радити савјесно и непристрасно у складу са Законом о јавним набавкама, другим законима и подзаконским прописима, те дати свој допринос транспарентности поступка у циљу избора најповољнијег добављача и спречавања штете при кориштењу јавних средстава.
2. Да ћемо се активно и непосредно супроставити свакој могућој радњи коруптивне природе која би могла неосновано утицати на доношење неутемељене одлуке у корист неког од учесника поступка јавне набавке и тако повриједити јавни интерес, односно неоправдано омогућити неосновано стицање имовинске или друге користи било којем учеснику овог поступка.
3. Да ћемо без одлагања пријавити органима полиције, тужилаштва и Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције сваки притисак, изнуду, уцјену, обећавање или давање новчане или друге имовинске накнаде, односно друге врсте користи у поступку јавне набавке.

Ову Изјаву потписују:

1. Опћински службеник одговоран за припрему тендерске документације

/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/

2. Шеф Одсјека за јавне набавке Опћине Центар Сарајево

- / име и презиме, бр. ЛК. МУП/
3. Опћински службеник за јавне набавке у овом предмету
/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/
4. Чланови опћинске комисије за јавне набавке у овом предмету

/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/
/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/
/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/
/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/
/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/

5. Додављач - учесник на тендеру
Одговорно лице:

/ име и презиме, бр. ЛК. МУП /

6. Пројектантски надзор

/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/

7. Извођачи надзор

/ име и презиме, бр. ЛК. МУП/

Напомена: Сви горе наведени учесници у поступку јавне набавке по тендеру бр горњи потписују ову Изјаву прије објављивања тендера на Порталу Агенције за јавне набавке, а додављач - учесник на овом тендеру дужан је потписати ову Изјаву и приложити је уз своју понуду као њен саставни дио.

Изјаву потписују особе које врши пројектантски и извођачки надзор на праћењу реализације пројекта уколико у њему учествују један или оба надзора.

Непотписивање ове Изјаве од стране додављача - учесника на овом тендеру представља елиминаторан елемент у склопу понуде сваког додављача појединачно.

Ова Изјава је саставни дио Правилника о јавним набавкама Опћине Центар Сарајево.“

Разматрајући жалбени навод, овај орган је утврдио да је исти **основан**, из разлога јер је уговорни орган прописивањем и захтијевањем достављања антикорупцијске изјаве прекорачио границе овлашћења која су прописана Законом о јавним набавкама и подзаконским актима.

Наиме, чланом 44. став (2) ЗЈН је прописано да уговорни орган у тендерској документацији дефинише услове за квалификацију на начин да утврди минимум захтјева за квалификацију кандидата/понуђача у погледу њихове личне способности, економског и финансијског стања, те њихове техничке и/или професионалне способности.

Чланом 52. став (2) ЗЈН је прописано је слиједеће:

Сваки кандидат/понуђач дужан је да уз понуду достави и посебну писмену изјаву да није нудио мито нити учествовао у било каквим радњама чији је циљ корупција у предметној јавној набавци.

Наиме, неспорно је да је обавеза уговорног органа да у складу са чланом 53. став (1) у тендерској документацији даје потпуне информације о условима уговора и поступку додјеле уговора, а који су кандидатима/понуђачима довољни за припрему захтјева за учешће, односно понуда на стварно конкурентској основи, али по мишљењу овог органа уговорни орган је прекорачио границе овлашћења која су прописана Законом о јавним набавкама и подзаконским актима на начин да је у тендерској документацији захтијевао од понуђача достављање потписане антикорупцијске изјаве (Анекс 7) јер наведена изјава

није прописана ни одредбама ЗЈН, као ни одредбама Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда, а којих су се уговорни органи обавезни придржавати приликом припреме тендерске документације.

Одредбама члана 52. Закона о јавним набавкама је прописана дисквалификација по основу сукоба интереса или корупције, те је ставом (2) истог члана прописано да је сваки кандидат/понуђач дужан да уз понуду достави и посебну писмену изјаву да није нудио мито нити учествовао у било каквим радњама чији је циљ корупција у предметној јавној набавци, а образац изјаве у вези са чланом 52. став (2) ЗЈН прописан је Упутством за припрему модела тендерске документације и понуда, и коју је уговорни орган и захтијевао у предметној тендерској документацију.

На основу наведеног, уговорни орган није могао тражити достављање антикорупцијске изјаве (Анекс 7) у тендерској документацији јер иста није прописана одредбама ЗЈН и подзаконских аката, те је по мишљењу овог органа позивање уговорног органа на интерни акт - Правилник о јавним набавкама Општине Центар Сарајево 02/А-49-721, конкретно члана 16. став (6) који је дефинисао обавезу потписивања антикорупцијске изјаве за овај орган неприхватљиво.

Наиме, уговорни орган интерним актом може и има право да уреди поступање приликом припреме, провођења и реализације поступка јавних набавки, али истим не може прописивати обавезе понуђачима да достављају документе који нису прописани одредбама ЗЈН и подзаконских аката.

На основу наведеног, жалбени навод је **основан**.

У другом жалбеном наводу жалилац оспорава ставке 12, 49, 50, 51, 52, 57, 67 и 68 из анекса 2 - Образац за цијену понуде, те наводи да је Законом о јавним набавкама БиХ у члану 54. (Техничке спецификације) став 9 "Осим ако није оправдано предметом набавке, у техничкој спецификацији не смије се упутити на одређеног произвођача, на поријекло или на посебан поступак, на марке, патенте, типове или одређено поријекло ако би се тиме погодновало или искључили одређени господарски субјекти или одређени производи. Такве напомене изнимно су допуштене ако се предмет набавке не може довољно прецизно и разумљиво описати, али се без изнимке морају означити додатком "или еквивалент". Непознавање предмета набавке не ослобађа уговорни орган обавезе дефинирања предмета набавке на стварно конкурентској основи."

У Изјашњењу на жалбу уговорни орган наводи:

„Други жалбени навод Жалитеља није основан, из разлога, што је Жалитељ потпуно погрешно схватио тражени опис производа под тачкама 12, 49, 50, 51, 52, 57, 67 и 68. Наиме, уговорни орган уопште није навео марке филтер врећица него марке усисивача за који ће се филтер врећица користити, а које уговорни орган већ посједује. Дакле, наведене робне марке и назив произвођача се односе на усисиваче, а не на филтер врећице. Што се тиче ставке 12. Обрасца за цијену понуде (Спреј за суху дезинфекцију руку) уговорном органу није јасно на шта се конкретно жалитељ жали. Уколико жалитељ указује на састав самог производа, то је сасвим неоправдано и површно обзиром да се у конкретном случају ради о производу посебне односно медицинске

намјене који долази директно у контакт са кожом апликанта. Уговорни орган сматра да је састав наведеног производа одређен строгим нормама којима се омогућава сигурна примјена истог. Свако одступање од наведеног може довести у ризик од угрожавања здравља и живота корисника производа. Уговорни орган је у техничким спецификацијама дао све елементе на основу којих се може понудити еквивалентан производ уколико сматра да се наведеним указује на одређеног произвођача или робну марку. Елементи за одређивање еквивалента су управо састав траженог производа којим се осигурава највиши ниво дезинфекције а истовремено сигурна примјена од стране апликанта. Потенцијалном понуђачу је дозвољено да понуди производ било којег понуђача или робне марке, али који је траженог оптималног састава јер се тиме осигурава, како и сам жалитељ истиче, најбоља вриједност за јавни новац. Стандард најбоље вриједности који закон не дефинише за овај уговорни орган значи за јавни новац набавити најбољи производ који ће бити сигуран за његове крајње кориснике.“

Овај орган је увидом у анекс 2 - Образац за цијену понуде тендерске документације предметног поступка јавне набавке утврдио да је у истој за оспорене ставке прописано слиједеће:

- Ставка 12 - Спреј за суху дезинфекцију руку са пумпицом антисептик/дезинфицијене, 11 (100 грама отопине активне твари етанола 96%-40 гр;изопропанола-30 гр; ортофенилфенола 0,1 гр.);
- Ставка 49 - Кесе за усисивач "Karcher" Т 10/1 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 50 - Кесе за усисивач "Karcher" WD2 5/1 1.629-760.0 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 51 - Кесе за усисивач „Samsung" VCC 4135S37 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 52 - Кесе за усисивач «LG» 3300 са микроподлогом двослојна;
- Ставка 57 - Брисач пода са микро влакнима (брисач + крпа) брисач висина минимум 115 цм, дужина минимум 50 цм, ширина минимум 13 цм, Крпа-минимум дужина 54 цм и ширина минимум 17.цм;
- Ставка - 67 - Кесе за усисивач - Gruber 406 5/1 са микроподлогом двослојни;
- Ставка 68 - Кесе за усисивач Karcher Professional T7/1 Classic, T8/1L,T11/1 Classic, Prot200

Разматрајући жалбени навод, овај орган је утврдио да је исти **неснован**, из разлога јер је уговорни орган у Анексу 2 - Образац за цијену понуде за ставке 49, 50, 51, 52, 67 и 68. прописао да захтијева кесе за усисиваче са микроподлогом двослојном наводећи произвођача и ознаку усисивача ("Karcher" Т 10/1, "Karcher" WD2 5/1 1.629-760.0, „Samsung" VCC 4135S37, «LG» 3300, Gruber 406 5/1 и Karcher Professional T7/1 Classic, T8/1L,T11/1 Classic, Prot200), те по мишљењу овог органа уговорни орган није у техничкој спецификацији упутио на одређеног произвођача, него је у свим ставкама навео да захтијева кесе за усисиваче за одређене усисиваче за које је навео назив произвођача и ознаку усисивача, и притом није навео да кесе за усисиваче морају бити од наведених произвођача усисивача.

На основу наведеног, уговорни орган није прекршио одредбе члана 54. став (9) Закона о јавним набавкама, те је жалбени навод **неоснован**.

Неоснован је дио жалбеног навода који се односи на ставке 12 и 57 у Анексу 2 - Образац за цијену понуде, јер уговорни орган у техничкој спецификацији за предметне ставке није упутио на одређеног произвођача, на поријекло или на посебан поступак, на марке, патенте, типове или одређено поријекло, а наводи жаиоца су паушали јер жалилац није у складу са чланом 102. став (3) Закона о јавним набавкама доказао или барем учинио вјероватним постојање чињеница и разлога који се тичу повреда поступка или повреда примјене материјалног права, које су истакнуте у жалби, за које зна или би требало да зна.

На основу свега напријед наведеног, примјеном одредби члана 93. став (7), члана 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама одлучено као у дипозитиву овог Рјешења.

Поврат уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 500,00 КМ извршиће се на основу посебног рјешења овог орган, у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и поврата накнада прописаних чланком 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број: 86/14).

Поука о правном лијеку:

Ово Рјешење је коначно и извршно. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема Рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Доставити:

- PENNY plus д.о.о. Сарајево
- Општина Центар Сарајево
- Евиденција
- а/а